

Apresentação

O Plano de Contratação Anual (PCA) é uma inovação trazida pela Lei 14.133, de 1º de abril de 2021, a Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (NLLC), e foi regulamentado pelo Decreto Municipal nº 7.047, de 20 de Março de 2023. O PCA é um instrumento de promoção da transparência e de aprimoramento da governança pública que deve ser elaborado pelos órgãos responsáveis pelo planejamento de cada ente federativo, divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial e observado na realização de licitações e na execução dos contratos. A elaboração do PCA é de caráter obrigatório, mas também altamente recomendável em razão do potencial para contribuir com a redução de desperdícios e falhas, com o aprimoramento contínuo da gestão de aquisições e contratos e, mais importante, para conferir maior realismo à elaboração dos orçamentos.

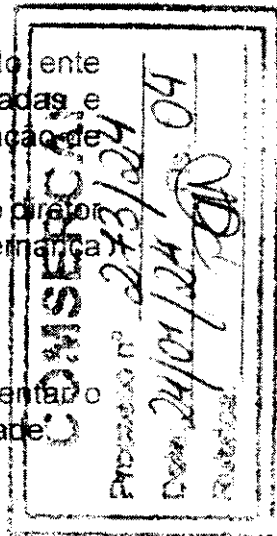
Objetivos

A introdução do PCA no rol de documentos de elaboração obrigatória tem por objetivos (conforme art. 4º do Decreto nº 7.047/2023):

- I. racionalizar as contratações das unidades administrativas do ente federado, por meio da promoção de contratações centralizadas e compartilhadas, a fim de obter economia de escala, padronização de produtos e serviços e redução de custos processuais;
- II. garantir o alinhamento com o planejamento estratégico, o plano diretor de logística sustentável e outros instrumentos de governança existentes;
- III. subsidiar a elaboração das leis orçamentárias;
- IV. evitar o fracionamento de despesas; e
- V. sinalizar intenções ao mercado fornecedor, de forma a aumentar o diálogo potencial com o mercado e incrementar a competitividade.

Fundamento Jurídico

A Constituição Federal, no inciso XXI do art. 37, estabelece que "ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações". Nesse contexto, o planejamento é função administrativa primordial para o aperfeiçoamento contínuo da prestação de serviço público e requer da gestão pública a produção de documentos que amparem a tomada de decisões

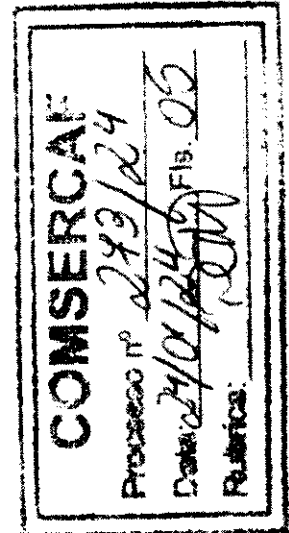


e promovam transparência nas ações administrativas. Com esse espírito, a Lei nº 14.133 de 2021 trouxe importante inovação ao prever que "a partir de documentos de formalização de demandas, os órgãos responsáveis pelo planejamento de cada ente federativo poderão, na forma de regulamento, elaborar plano de contratações anuais com o objetivo de racionalizar as contratações dos órgãos e entidades sob sua competência, garantir o alinhamento com o seu planejamento estratégico e subsidiar a elaboração das respectivas leis orçamentárias" (art. 12, VII).

Responsáveis pela Gestão

Biênio: 2024 e 2025

Presidente: Luanna Buais Cabral Barreto Correa
Vice-Presidente: Júlio C. L. da Silva
Diretor Geral:
Procurador: Cíntia Meireles
Contabilista: Marco da Silva Évora
Controlador Interno:
Diretor de Patrimônio: Lívia Furtado
Diretor Financeiro: Ronald Cunha dos Santos



Um instrumento em construção

Como é próprio das inovações legislativas, o PCA não está isento de dúvidas quanto ao seu formato, requisitos, elementos e características básicas. Trata-se, em verdade, de um instrumento de planejamento novo e, embora tenha seus objetivos definidos pela lei, seu grau de aplicabilidade real ainda é desconhecido. Adverte-se, desde já, que o PCA é um plano, não um programa. Os objetos de contratação aqui listados advêm, em grande medida, de uma expectativa de contratação, baseada no levantamento prévio de necessidades. É perfeitamente possível que alguns deles não venham a ser executados, pois a formação do juízo de mérito administrativo, em cada caso, sopesará a conveniência e a oportunidade de realizar cada contratação quando ela se mostrar necessária ou desnecessária. Em mesmo sentido, reconhecendo-se a dinamicidade da realidade administrativa, muitas vezes reativa a circunstâncias transitórias e extraordinárias, é insensato considerar que as despesas realizadas terão sempre o mesmo dimensionamento das despesas planejadas. Tal dinamicidade, salienta-se, interfere também na própria aplicação da metodologia eleita na estimativa dos gastos. Ao longo deste PCA, estão indicadas as circunstâncias em que a estimativa de gastos para 2024 resulta de critério diferente da metodologia adotada. Como informa o art. 4º do Decreto nº 7.0747/2023, um dos objetivos do PCA é subsidiar a elaboração da Lei Orçamentária Anual. No entanto, para o exercício de 2024, o primeiro em que esse instrumento é utilizado, a elaboração do PCA foi posterior à aprovação a LOA. Por este motivo,

Já se sabe que será necessário suplementar a dotação orçamentária de alguns elementos de despesa.

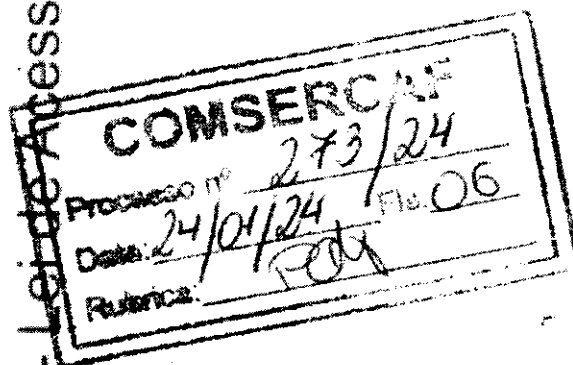
Metodologia

Na COMSERCAF, a elaboração do presente Plano utilizou como metodologia o levantamento das despesas realizadas na atual Legislatura, utilizando-se por base a relação de empenhos emitidos nos exercícios de 2022 e 2023, classificando-os conforme os elementos de despesa e apartando as situações atípicas ocorridas no período. Em seguida, foi realizado extenso levantamento das necessidades da Companhia, mediante análise dos objetos das contratações pretéritas, exame das necessidades atuais não atendidas e inquérito prospectivo das demandas para o exercício seguinte. A partir desse levantamento, classificou-se as compras e contratações dele resultantes, dando destaque àquelas de natureza continuada e às que serão renovadas para o exercício de 2024. Para a formação das estimativas de despesas para 2024, levou-se em consideração o IPCA-12 de dezembro de 2023, apurado em 0,00%, e o Plano de Ações do Poder República Federativa do Brasil, Estado do Rio de Janeiro, COMSERCAF para 2024. Isso implica que, em muitos casos, a despesa estimada supera a correção inflacionária por razões administrativas e operacionais, sobretudo aquelas relacionadas ao aumento de funcionários previsto para 2024. Nos casos específicos em que há expectativa de aumento da despesa além do nível de ajuste inflacionário, registrou-se no campo "Justificativa" as razões de fato que subsidiam a decisão de expandir a despesa com o objeto de contratação indicado.

Orçamento 2024 – despesa orçamentária

LEI ORÇAMENTÁRIA 2024 - PODER Executivo

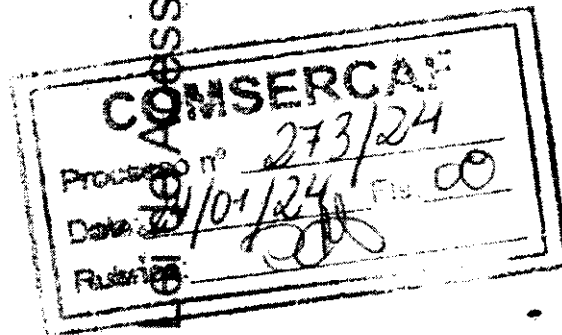
LEI Nº 508 DE 2022





Contratações Planejadas

No âmbito da COMSERCAF, a elaboração do PCA teve início com a conscientização da equipe administrativa acerca da importância deste Plano, de seus aspectos mais relevantes e dos potenciais benefícios que ele poderá trazer ao órgão. Em seguida, foi realizado extenso levantamento das necessidades da Casa, mediante análise das contratações pretéritas, exame das necessidades atuais não atendidas e inquérito prospectivo das demandas para o exercício seguinte. A partir desse levantamento, classificou-se as compras e contratações dele resultantes, dando destaque àquelas de natureza continuada e às que serão renovadas para o exercício de 2024. Disso resultou a seguinte lista de contratações:




Prioridades
ALTA - até 90 dias
MÉDIA - até 180 dias
BAIXA - a partir de 180 dias

ITEM	OBJETO	SETOR REQUISITANTES	UNIDADE DE FORNEC	OBJETO CONTÍNUO	NATUREZA	JUSTIFICATIVA PARA A DESPESA	GRAU DE PRIORIDADE*	DATA ESTIMADA DO CERTAME
1	Aquisição e instalação de aparelhos de ar condicionado	SEDE	UNID / SERV	NÃO	FORNEC / PERM. / SERV	Para climatização dos setores administrativos	BAIXO	a partir 180 dias
2	Aquisição de computadores, câmeras, telefones e suprimentos de informática	SEDE	UNID	NÃO	FORNEC / PERM.	Para viabilizar os trabalhos dos Setores em suas atividades intrínsecas, inclusive quanto ao atendimento ao público	MÉDIO	até 180 dias
3	Aquisição de material de construção	SEDE	UNID	SIM	FORNEC / CONS	O material será utilizado na manutenção dos diversos setores	ALTO	até 90 dias
LAI - Lei de Acesso à Informação - PORTAL DA TRANSPARÊNCIA COMSERCAF								
5	Aquisição de material de higiene e limpeza	SEDE	UNID	SIM	FORNEC / CONS	Para manter a funcionalidade adequada dos Setores, inclusive quanto ao atendimento ao público	ALTO	até 90 dias
6	Aquisição de mobiliário e eletrodomésticos	SEDE	UNID	SIM	FORNEC / PERM.	Equipar e repor mobiliários e materiais eletroeletrônicos nos Setores.	ALTO	até 90 dias
7	Aquisição e recarga de extintores de incêndio	SEDE	UNID / SERV	SIM	FORNEC / PERM. / SERV	Destina-se a atender a exigência da Defesa Civil do Município e do Corpo de Bombeiros, visando a segurança dos servidores e usuários, bem como a integridade do Patrimônio Público, além de atender as exigências estabelecidas pelas Normas Técnicas vigentes.	BAIXO	a partir 180 dias
8	Confeção de banners, lonas e demais materiais gráficos	SEDE	UNID	SIM	FORNEC / CONS	Para utilização nas ações dos Setores, comunicação com o público e divulgação das ações realizadas pela COMSERCAF.	ALTO	até 90 dias

COMSERCAF

Processo nº 273/24

Data: 29/10/24, p. 09

Rubrica: 

9	Contratação de software e demais sistemas informatizados	SEDE	SERV	SIM	SERV	Permitir o cadastro e controle de informações de usuários, sistema de contabilidade, patrimônio, licitações, dentre outras informações da administração pública e demais módulos que se fizerem necessários.	ALTO	até 90 dias
10	Credenciamento de Prestadores de Serviço, pessoa Física ou Jurídica, para remoção de resíduos sólidos, remoção de entulhos de obras, transporte de ferramentais, equipamentos operacionais, transp. de funcionários, serviço de desentupimento e limpeza de fossas, esgoto públicos, sumidores e filtros anaeróbicos, serviços de terraplanagem de estradas e ruas, e poda de árvores.	SEDE	SERV	SIM	SERV	Necessidade de se manter os serviços básicos de coleta de lixo, limpeza de fossas, recolhimento de entulhos, resto de capina/poda, transporte de entulhos de obras, considerando que a COMSERCAF, não disponibiliza dos equipamentos em seu patrimônio.	ALTO	até 90 dias
11	Fornecimento de água mineral	SEDE	UNID	SIM	FORNEC / CONS	Necessidade de abastecimento de água mineral para o consumo dos servidores e usuários dos diversos Setores	ALTO	até 90 dias
12	Fornecimento de combustível	SEDE	UNID	SIM	FORNEC / CONS	Para abastecimento da frota locada e viabilizar os trabalhos dos Setores em suas atividades intrínsecas	ALTO	até 90 dias
13	Fornecimento de gás de cozinha	SEDE	UNID	SIM	FORNEC / CONS	Para preparo dos gêneros alimentícios dos Setores em ações e campanhas e ainda para o consumo dos servidores e usuários dos Setores em ações e campanhas e ainda na realização de eventos	ALTO	até 90 dias
14	Fornecimento de lanches	SEDE	UNID	SIM	FORNEC / CONS	Para o consumo dos servidores e usuários dos Setores em ações e campanhas e ainda na realização de eventos	ALTO	até 90 dias
15	Locação de imóveis	SEDE	LOCAÇÃO	SIM	LOCAÇÃO	Instalação da sede e Setores desta Autarquia	N/A	N/A
16	Locação de tendas, estruturas e grades de isolamento, sonorização, iluminação, locação de gerador, banheiro químico e trio elétrico, telão, locutor, DJ, staff, brigada de incêndio	SEDE	SERV	SIM	SERV	Para viabilizar a realização de eventos	MÉDIO	até 180 dias
17	Locação de veículos	SEDE	SERV	SIM	SERV	Para viabilizar os trabalhos dos Setores da COMSERCAF em suas atividades intrínsecas, inclusive quanto ao atendimento ao público	ALTO	até 90 dias
18	Manutenção de equipamentos de refrigeração	SEDE	SERV	SIM	SERV	Para manter o funcionamento dos equipamentos de refrigeração que atendem os Setores	ALTO	até 90 dias
19	Serviço de capina, roçada e poda	SEDE	SERV	SIM	SERV	Manutenção dos equipamentos públicos, ruas e espaços públicos	ALTO	até 90 dias

LAI - Lei de Acesso à Informação - PORTAL DA TRANSPARÊNCIA COMSERCAF

COMSERCAF

Processo nº 273/24

Data: 24/01/24 fls. 10

Rubrica: 100

36	Contratação de serviços de topografia e sondagem	SEDE	SERV	SIM	SERV	SERV	Levantamento de informações para elaboração de projetos	ALTO	até 90 dias
37	Contratação de empresa para coleta de lixo	SEDE	SERV	SIM	SERV	SERV	Coleta de resíduos sólidos e disposição final	ALTO	até 90 dias
38	Contratação de empresa para destinação final de resíduos sólidos (aterro sanitário)	SEDE	SERV	SIM	SERV	SERV	Recebimento final dos resíduos sólidos em local adequado e licenciado	ALTO	até 90 dias
39	Contratação de empresa para manutenção da iluminação pública	SEDE	SERV	SIM	SERV	SERV	Manutenção do parque de iluminação	ALTO	até 90 dias
40	Contratação de empresa para prestação de serviços de esgotamento (vacol)	SEDE	SERV	SIM	SERV	SERV	Manutenção das vias públicas	MÉDIO	até 180 dias
41	Contratação de empresa para prestação de serviços de varrição das vias públicas e limpeza de praias	SEDE	SERV	SIM	SERV	SERV	Manutenção das vias públicas	ALTO	até 90 dias
42	Aquisição de refeições / quentinhas / lanches	SEDE	CONS	SIM	FOR	FOR	Para alimentação de servidores em atividades externas	ALTO	até 90 dias
43	Licitação para Empresa de transporte (Ônibus e afins.)	SEDE	SERV	SIM	SERV	SERV	Transporte Municipal e Intermunicipal, para alunos e funcionários e pacientes em tratamento fora do domicílio	BAIXO	a partir de 180 dias
44	Contratação de empresa para realização de Coleta de Resíduos Sólidos em Lixo	SEDE	SERV	SIM	SERV	SERV	Para viabilizar o trabalho dos catadores de resíduos sólidos em municípios	MÉDIO	até 90 dias
45	Contratação de empresa para estruturação de rede elétrica.	SEDE	OBRA	NÃO	OBRA	OBRA	Manutenção do Polo Rural	ALTO	até 90 dias
46	Serviço de manutenção de máquinas pesadas e fornecimento de peças (máquinas e implementos agrícolas).	SEDE	OBRA	SIM	SERV	SERV	Para manutenção e operacionalização das ações da COMSERCAF	ALTO	até 90 dias
47	Aquisição de insumos: agrícolas, construção civil, ferramentas, limpeza urbana,	SEDE	UNID	SIM	FORM/CONS/PERM.	FORM/CONS/PERM.	Manutenção de serviços de obras, poda, roço, limpeza urbana e afins	ALTO	até 90 dias
48	Reforma, Construção de Quadras, Praças, Logradouros e Patrimônio Histórico	SEDE	SERV/ENG	NÃO	SERV	SERV	Ampliar, manter e crescer a estrutura proporcionando uma melhor qualidade aos Municípios.	MÉDIO	até 180 dias
49	Projetos (Contratações de mão de obra especializada para fornecimento de projeto técnico)	SEDE	OBRA	SIM	SERV	SERV	Falta de mão de obra especializada para elaboração de projetos técnicos.	MÉDIO	até 180 dias

LAI - Lei de Acesso à Informação - PORTAL DA TRANSPARÊNCIA COMSERCAF

COMSERCAF
SEDE

Processo nº 273/24

Data: 24/01/24, Fís. 12

Página: 10

50	Material descartáveis	SEDE	UNID	NÃO	FORNEC / CONS	Para manter a funcionalidade adequada das Escolas Municipais e sede da Secretaria em suas atividades intrínsecas, inclusive quanto ao atendimento ao público	MÉDIO	até 180 dias
51	Aquisição de insumos para drenagem	SEDE	UNID	SIM	FORN/CONS	Aquisição de insumos diversos para utilização na drenagem de águas pluviais em todo Município de Cabo Frio.	MÉDIO	até 180 dias

LAI - Lei de Acesso a Informação - PORTAL DA TRANSPARÊNCIA COMSERCAF

COMSERCAF
 Processo nº 273/24
 Data: 24/01/24 Pág. 13
 Rubrica: 